

ПРОТОКОЛ № 1

заседания комиссии, осуществляющей оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Федеральный исследовательский центр «Красноярский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук»

г. Красноярск

30 декабря 2021 г.

Комиссия в составе:

Председатель комиссии: В.А. Тирранен – начальник службы по организации контрольно-ревизионной деятельности.

Заместитель председателя комиссии: А.А. Трофимов – начальник юридического отдела.

Члены комиссии:

С.Н. Варнаков – заместитель директора по научной работе;

С.Н. Софронова – заместитель директора по инновационной и образовательной деятельности;

А.В. Утегушева – начальник планово-экономического отдела.

провела заседание по вопросу рассмотрения и утверждения доклада об антимонопольном комплаенсе ФИЦ КНЦ СО РАН в 2021 году.

ВЫСТУПИЛ:

В.А. Тирранен, предложивший утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе ФИЦ КНЦ СО РАН в 2021 году в представленном варианте. Согласиться с оценкой низкой эффективности антимонопольного комплаенса в Учреждении в 2021 году.

Ответственным за антимонопольный комплаенс предлагается скорректировать план работы в соответствии с выявленными нарушениями и на постоянной основе проводить мероприятия по усилению контроля за соответствием документаций о закупке требованиям антимонопольного законодательства, обучению сотрудников антимонопольному комплаенсу, проводить правовую экспертизу принимаемых учреждением локальных нормативных актов в целях выявления и устранения коррупциогенных факторов совместно с комиссией по противодействию коррупции в ФИЦ КНЦ СО РАН. Уполномоченному подразделению, осуществляющему внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) требуется до 20 февраля 2022 года разработать новую редакцию карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного

законодательства, плана мероприятий (в том числе корректирующих) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на 2022 год, согласовав её с комиссией по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в ФИЦ КНЦ СО РАН.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе ФИЦ КНЦ СО РАН в 2021 году в представленной редакции.
2. Уполномоченному подразделению, осуществляющему внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) поручить до 20 февраля 2022 года разработать и представить на утверждение скорректированные карту комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, план мероприятий (в том числе корректирующих) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, ключевые показатели оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на 2022 год.

Председатель Комиссии

В.А. Тирранен

Заместитель председателя Комиссии

А.А. Трофимов

Члены Комиссии:

С.Н. Варнаков

С.Н. Софронова

А.В. Утегушева

Утвержден протоколом Комиссии
по антимонопольному комплаенсу
ФИЦ КНЦ СО РАН
от 30 декабря 2021 года № 1

ДОКЛАД
**об антимонопольном комплаенсе Федерального государственного
бюджетного научного учреждения «Федеральный исследовательский центр
«Красноярский научный центр Сибирского отделения Российской академии
наук» в 2021 году**

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в Федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Федеральный исследовательский центр «Красноярский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук» (далее – Учреждение) создана в соответствии с Приказом об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации от 14.12.2020г. № 1526.

В соответствии с требованиями вышеуказанного документа:

разработано Положение об организации в Учреждении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение) (приказ Учреждения от 27.01.2021г. № 4);

утвержден персональный состав Комиссии по соблюдению требований антимонопольного законодательства.

разработаны План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса,

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://ksc.krasn.ru>) в разделе «Раскрытие информации – Контрактная служба» размещены документы, регламентирующие антимонопольный комплаенс в Учреждении.

В целях выявления комплаенс-рисков в 2021г. Учреждением проведены следующие мероприятия:

1) анализ изменений законодательства о закупках с целью сокращения вероятности наступления комплаенс-рисков и недопущения нарушений антимонопольного законодательства сотрудниками контрактной службы (исп. Контрактная служба). Осуществляется в текущем режиме ежедневно юристконсультантами и начальником контрактной службы, уполномоченными на

выработку рекомендаций по недопущению нарушений антимонопольного законодательства сотрудниками контрактной службы;

2) контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок с целью сокращения вероятности наступления комплаенс-рисков и недопущения нарушений антимонопольного законодательства сотрудниками контрактной службы (исп. Контрактная служба). Осуществляется в текущем режиме ежедневно каждым сотрудником контрактной службы, ответственным за согласование заключаемых договоров (контрактов), формирование закупочной документации, при выполнении функций по согласованию заключаемых договоров (контрактов), формированию закупочной документации, проверке представленных документов; С учетом выявленных нарушений контроль осуществлялся ненадлежащим образом, мероприятие требует корректировки;

3) контроль за соблюдением сроков с использованием системы электронного документооборота с целью сокращения вероятности наступления комплаенс-рисков и недопущения нарушений антимонопольного законодательства (исп. Руководители филиалов, обособленных подразделений, структурных подразделений Учреждения в рамках своих полномочий). Контроль осуществляется в текущем режиме, средства системы электронного документооборота свидетельствуют о существенном нарушении сроков, установленных в электронном документообороте, различными структурными и обособленными подразделениями. Анализ причин нарушения сроков не ведется. С учетом выявленных нарушений контроль осуществлялся ненадлежащим образом, мероприятие требует корректировки;

По результатам анализа нарушений антимонопольного законодательства за 2021 г. выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

1. В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение Прокуратуры Октябрьского района г. Красноярска (исх. № 7/1-03-2021 от 04.10.2021г.) о проведении проверки в отношении Учреждения по факту заключения договоров (№ 96 от 24.08.2021г. с ООО «ТКО»; № 21-3105/1 от 02.06.2021г. с ООО «Агрохимия») без проведения публичных процедур;

2. В адрес ФИЦ КНЦ СО РАН поступило предписание Красноярского УФАС России № 024/06/105-2161/2021 об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, прав и законных интересов участников закупки, выданное на основании решения комиссии Красноярского УФАС России от 30.08.2021 № 024/06/105-2161/2021, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Д-микро» на действия аукционной комиссии ФИЦ КНЦ СО РАН при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона № ау 53-21-4 «Комплекс

визуализации и измерения микрообъектов», размещенного на электронной площадке АО «Сбербанк – АСТ», извещение № 0319100023321000127.

Аукционной комиссией ФИЦ КНЦ СО РАН предприняты действия по отмене протокола подведения итогов электронного аукциона, протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, назначена новая дата рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дата проведения электронного аукциона, размещена в единой информационной системе информация об отмене протокола подведения итогов и протокола рассмотрения заявок.

Аукционной комиссией ФИЦ КНЦ СО РАН повторно рассмотрены первые части всех заявок, поданных до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Комиссии от 30.08.2021 № 024/06/105-2161/2021;

- 26.11.2021г. Красноярским УФАС России вынесено постановление по делу об административном правонарушении № 024/04/7.30-2843/2021 о привлечении к административной ответственности должностного лица Учреждения по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ в виде штрафа в размере 3 000 руб.;

- За отчетный период 2021г. в адрес Красноярского УФАС России поступило две жалобы от юридических лиц на действия аукционной комиссии Учреждения при проведении электронных аукционов. Решениями Красноярского УФАС России №№ 024/06/105-1838/2021, 024/06/105-2596/2021 от 15.07.2021г. и 21.10.2021г. обе жалобы признаны необоснованными.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства за отчетный период в судебных инстанциях не осуществлялось.

2. Нормативно-правовые акты Учреждением не разрабатываются, не принимаются, в связи с чем в 2021 году замечаний и предложений от организаций и граждан по вопросам разработки и принятия нормативно-правовых актов в адрес Учреждения не поступало, Красноярским УФАС нарушения антимонопольного законодательства в отчетный период в нормативно-правовых актах Учреждения не выявлялись.

3. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса. Комиссией рассчитаны ключевые показатели, характеризующие эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении, в соответствии с Приказом от 19.02.2021 № 16 а/х:

Значения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса за 2021 год составили:

1) факты выдачи Учреждению предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного

законодательства - 2 (0 баллов);

2) жалобы на решения, действия (бездействие) Учреждения или его должностных лиц и ведущие к ограничению конкуренции, и поданные в органы прокуратуры, в случае принятия решения об удовлетворении указанных жалоб в установленном законом порядке – 1 (10 баллов);

3) выполнение мероприятий «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков – мероприятия выполнены частично (15 баллов);

4) обучение сотрудников Учреждения антимонопольному комплаенсу – обучение не проводилось (0 баллов).

Таким образом, значение итогового показателя за отчетный период составил 25 баллов, что оценивается как низкая эффективность антимонопольного комплаенса в Учреждении.

Выводы:

В 2021 году создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), позволяющая реализовывать мероприятия по снижению рисков нарушения ФИЦ КНЦ СО РАН антимонопольного законодательства. Для оценки эффективности антимонопольного комплаенса разработаны ключевые показатели его функционирования (КПЭ), отражающие деятельность Учреждения по выявлению рисков антимонопольного законодательства и проведению мероприятий по их снижению. В результате оценки проведенной работы выявлена низкая эффективность антимонопольного комплаенса в Учреждении.

В 2022 году для профилактики и снижения рисков нарушения ФИЦ КНЦ СО РАН антимонопольного законодательства необходимо скорректировать в соответствии с выявленными ранее нарушениями и на постоянной основе проводить мероприятия по усилению контроля за соответствием документации о закупке требованиям антимонопольного законодательства, обучению сотрудников антимонопольному комплаенсу, проводить правовую экспертизу принимаемых Учреждением локальных нормативных актов в целях выявления и устранения коррупциогенных факторов совместно с комиссией по противодействию коррупции в ФИЦ КНЦ СО РАН, а также принять новую редакцию карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на 2022 год.